הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק המים (תיקון מס' \_\_), התשע"ו-2016

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| תיקון סעיף 23 |  | בחוק המים, התשי"ט-1959[[1]](#footnote-2) (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 23 -  |
|  |  | 1. בכותרת השוליים, במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון הפקה או הספקה";
 |
| לבדוק לאיזה חלקים מתייחס ולצמצם כי בסימן ד' יש רישיון החדרה  |  | 1. האמור בו יסומן "(א)";
 |
|  |  | 1. בסעיף קטן (א), אחרי "להספקה לאחרים" יבוא "אלא על פי רישיון הפקה מאת מנהל הרשות הממשלתית ובהתאם לתנאי הרישיון (להלן – רישיון הפקה), אחרי "אלא על פי רישיון" יבוא "הספקה", במקום (להלן – רישיון הפקה)" יבוא "(להלן – רישיון הספקה)" והסיפה החל במילים "מתן רישיון" – תימחק;
 |
|  |  | 1. אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
 |
|  |  |  | "(ב) מועצת הרשות הממשלתית תקבע כללים למתן רישיון הפקה או רישיון הספקה (בסימן זה – רישיון) ולתנאים שייקבעו בו לרבות חובות בעל רישיון כלפי צרכניו, כלפי בעלי רישיונות אחרים וכלפי רשות המים הארצית." |
|  |  |  |  |
| תיקון סעיף 24 |  | בסעיף 24 לחוק העיקרי, במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון".  |
| תיקון סעיף 25 האם צריך להוסיף לרשימה גם להבטיח "הספקה"? נראה לי שלא כי מדובר בהובלה וחלוקה |  | בסעיף 25 לחוק העיקרי, במקום "ברישיון הפקה" יבוא "ברישיון". |
| תיקון סעיף 25א |  | בסעיף 25א לחוק העיקרי, במקום "ברישיונות הפקה" יבוא "ברישיונות". |
| תיקון סעיף 26 |  | בסעיף 26 לחוק העיקרי -  |
|  |  |  | בסעיף קטן (א), במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון לפי פרק זה"; |
|  |  |  | בסעיף קטן (ב), במקום "לרישיון הפקה" יבוא "לרישיון". |
| תיקון סעיף 27 |  | בסעיף 27(א) לחוק, במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון לפי פרק זה אחרי "הפקה" יבוא "או הספקה". |
| תיקון סעיף 28אפרת– רועי- לצטט סעיפים שבוטלו בדברי ההסבר |  |  סעיף 28 לחוק העיקרי - בטל. |
| תיקון סעיפים 29 ו-30 |  | בסעיפים 29 ו-30 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון".  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| תיקון סעיף 31 |  | בסעיף 31 לחוק העיקרי, במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון "ובמקום "ברישיון הפקה" יבוא "ברישיון". |
| תיקון סעיף 32 |  | בסעיף 32 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון". |
| תיקון סעיף 33 |  | בסעיף 33 לחוק העיקרי, בכל מקום, במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון".  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| הוספת סעיף 33א |  | אחרי סעיף 33 לחוק העיקרי יבוא: |
| אפרת יובל - אנא סגרו מחלוקת זו לעניין רשות המים הארצית [נדרש לבצע התאמה להסדר העיצום] |  | "חובת דיווח ותשלום של בעל רישיון  | 33א. | 1. בעל רישיון הפקה ידווח על מים שהפיק.
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. בעל רישיון הספקה ישלם בעבור הספקת מים, על פי חיוב.
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. דיווח ותשלום כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) ייעשו בהתאם לכללים שקבעה מועצת רשות המים ולתנאי הרישיון ולפי תעריפים שקבעה."
 |
| תיקון סעיף 34 |  | בסעיף 34 לחוק העיקרי, במקום "הפקה" יבוא "הספקה".  |
| תיקון סעיף 37אפרת יובל – לא ראיתי רישיון הפקה בסעיף. וכן יש בס"ק (ג) שבו "רישיונות הפקה"- האם לתקן ל"ברשיונות לפי סעיף 23"? |  | בסעיף 37 לחוק העיקרי, במקום "רישיונות הפקה" יבוא "רישיונות הספקה"  |
| תיקון סעיף 44יד |  | בסעיף 44יד לחוק העיקרי -  |
|  |  | 1. בסעיף קטן (א), במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון לפי סעיף 23;
 |
|  |  | 1. בסעיף קטן (ב), במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון לפי סעיף 23 ".
 |
| תיקון סעיף 44יזלא ראיתי איפה התיקון המבוקש. וכן מה עם כותרת השוליים? ו"ברישיון הפקה" שמופיע בס"ק (א) ו-(ב)?בסעיף עצמו. אין סעיפים קטנים  |  | בסעיף 44יז לחוק העיקרי, במקום "ורשיונות ההפקה וההחדרה" יבוא "ורישיונות לפי סעיף 23 ורשיונות ההחדרה". |
| תיקון סעיף 48 |  | בסעיף 48 לחוק העיקרי-  |
|  |  | 1. האמור בו יסומן "(א)" ובו, הסיפה החל במילים "להקים את" תסומן "(1)";
 |
|  |  | 1. אחרי פסקה (1) יבוא:
 |
| רועי רוצה- ברישה באישור השר וחנה לא – לסגירה עד מחר בבוקרלחזור |  |  | "(2) לבצע בהוראת מנהל הרשות הממשלתית ובאישור מועצת הרשות הממשלתית את הפעולות הבאות כלפי בעלי רישיונות לפי סעיף 23: |
|  |  |  |  | 1. תשלום לבעלי רישיון הפקה בעד הפקת מים וחיוב בעלי רישיון הספקה לשלם בעד הספקת מים וגביית החיוב האמור, בהתאם לכללים לעניין תעריפים שקבעה המועצה;
 |
|  |  |  |  | 1. רישום כמויות המים המופקות או המסופקות, לפי העניין;
 |
| לסדר תבנית |  |  | 1. מועצת הרשות הממשלתית תקבע כללים, באישור השר, לביצוע פעולותיה של רשות המים הארצית לפי סעיף קטן (ב) ובכלל זה לעניין חובותיה כלפי בעלי רישיונות אחרים, דיווחים עיתיים ונתונים שעליה להעביר למנהל הרשות הממשלתית וכן נתונים שעליה לפרסם לציבור
 |
| תיקון סעיף 77עד כאן |  | בסעיף 77(א)(3) לחוק העיקרי, במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון לפי סעיף 23". |
| ביטול סעיפים 116 עד 120 |  | סעיפים 116 עד 120 לחוק העיקרי - בטלים.  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| תיקון סעיף 124ו |  | בסעיף 124ו לחוק העיקרי, במקום "רשיון ההפקה שניתן לו" יבוא "רישיונות שניתנו לו לפי סעיף 23".  |
| תיקון סעיף 124ט |  | בסעיף 124ט לחוק העיקרי, המילים "וכן היטל הפקה לפי סעיף 116" – יימחקו.  |
|  |  |  |
| הוספת פרק חמישי א' |  | אחרי הפרק החמישי לחוק העיקרי יבוא: |
|  |  | "פרק חמישי א': עיצום כספי |
| [להתאים להסדר החובה הנורמטיבית] |  | עיצום כספי | 150ב. | הפר אדם הוראה מההוראות לפי חוק זה, כמפורט להלן, רשאי מנהל הרשות הממשלתית להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 150,000 שקלים חדשים: |
|  |  |  |  |  |  | 1. הפיק מים בלא רישיון או בניגוד לתנאיו, בניגוד להוראות סעיף 23 (א);
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. סיפק מים בלא רישיון או בניגוד לתנאיו, בניגוד להוראות סעיף 23 (א);
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. לא דיווח לרשות המים הארצית על מים שהפיק, בניגוד להוראות סעיף 33א(א);
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. לא שילם לרשות המים הארצית על פי חיוב שהוציאה לו, בניגוד להוראות סעיף 33א(ב).
 |
|  |  | הודעה על כוונת חיוב | 150ג. | 1. היה למנהל הרשות הממשלתית יסוד סביר להניח כי אדם הפר הוראות מההוראות לפי חוק זה, כאמור בסעיף 150ב (בפרק זה – המפר), ובכוונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי אותו סעיף, ימסור למפר הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה – הודעה על כוונת חיוב).
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. בהודעה על כוונת חיוב יציין מנהל הרשות הממשלתית, בין השאר, את אלה:
 |
|  |  |  |  |  |  |  | 1. המעשה או המחדל (בפרק זה – המעשה), המהווה את ההפרה;
 |
|  |  |  |  |  |  |  | 1. סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו;
 |
|  |  |  |  |  |  |  | 1. זכותו של המפר לטעון טענותיו לפני מנהל הרשות הממשלתית לפי הוראות סעיף 150ד;
 |
|  |  |  |  |  |  |  | 1. הסמכות להוסיף על סכום עיצום הכספי בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 150ו, והמועד שממנו יראו הפרה כהפרה נמשכת לעניין הסעיף האמור.
 |
| לשיקולכם לעניין צורת הטיעון |  | זכות טיעון | 150ד. | מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף 150ב רשאי לטעון טענותיו בכתב/בעל-פה, בפני מנהל הרשות הממשלתית, לעניין הכוונה להטיל עיצום כספי ולעניין סכומו, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה, ורשאי מנהל הרשות הממשלתית להאריך את התקופה האמורה בתקופה נוספת שלא תעלה על 30 ימים. |
|  |  | החלטת מנהל הרשות הממשלתית ודרישת תשלום | 150ה. | 1. מנהל הרשות הממשלתית יחליט, לאחר ששקל את הטענות שנטענו לפי סעיף 150ד, אם להטיל על המפר עיצום כספי, ורשאי הוא להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 150ז.
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. (החליט מנהל הרשות הממשלתית לפי הוראות סעיף קטן (א) –
 |
|  |  |  |  |  |  |  | 1. להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו דרישה, בכתב, לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום), שבה יציין, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו;
 |
|  |  |  |  |  |  |  | 1. שלא להטיל על המפר עיצום כספי – ימסור לו הודעה על כך, בכתב.
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. בדרישת התשלום או בהודעה, לפי סעיף קטן (ב), יפרט מנהל הרשות הממשלתית את נימוקי החלטתו.
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. לא טען המפר את טענותיו לפי הוראות סעיף 150ד, בתוך התקופה האמורה באותו סעיף, יראו את ההודעה על כוונת חיוב, בתום אותה תקופה, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור.
 |
|  |  | הפרה נמשכת והפרה חוזרת | 150ו. | 1. בהפרה נמשכת יווסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, החלק החמישים שלו לכל יום שבו נמשכה ההפרה.
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. בהפרה חוזרת יווסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, סכום השווה לעיצום הכספי כאמור; לענין זה, "הפרה חוזרת" – הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה כאמור בסעיף 35ב??, בתוך שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.
 |
|  |  | סכומים מופחתים | 150ז. | 1. מנהל הרשות הממשלתית אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בפרק זה, אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב).
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. שר התשתיות הלאומיות, בהסכמת שר המשפטים, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם ניתן יהיה להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכום הקבוע בפרק זה, ובשיעורים שיקבע.
 |
|  |  | סכום מעודכן של העיצום הכספי | 150ח. | 1. העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו כאמור בסעיף 150ה(ד) – ביום מסירת ההודעה על כוונת חיוב; הוגש ערעור לבית משפט לפי סעיף 150יג, ועוכב תשלומו של העיצום הכספי בידי מנהל הרשות הממשלתית או בית המשפט – יהיה העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בערעור.
 |
| ורד- האם עליית המדד או שינוי המדד? |  |  |  |  |  | 1. סכום העיצום הכספי הקבוע בסעיף 150ב יתעדכן ב-1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה – יום העדכון), בהתאם לשיעור עליית/שינוי המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ב-1 בינואר של השנה הקודמת; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. מנהל הרשות הממשלתית יפרסם ברשומות הודעה על סכום העיצום הכספי המעודכן לפי סעיף קטן (ב).
 |
|  |  | המועד לתשלום העיצום הכספי | 150ט. | המפר ישלם את העיצום הכספי בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 150ה. |
|  |  | הפרשי הצמדה וריבית | 150י. | לא שילם המפר עיצום כספי במועד, ייווספו על העיצום הכספי, לתקופת הפיגור, הפרשי הצמדה וריבית כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961[[2]](#footnote-3) (בפרק זה – הפרשי הצמדה וריבית), עד לתשלומו |
|  |  | גבייה | 150יא. | עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה, ועל גבייתו תחול פקודת המסים (גביה).[[3]](#footnote-4) |
|  |  | עיצום כספי בשל הפרה לפי חוק זה ולפי חוק אחר | 150יב. | על מעשה אחד המהווה הפרה של הוראה מההוראות לפי חוק זה המנויות בסעיף 150ב ושל הוראה מההוראות לפי חוק אחר, לא יוטל יותר מעיצום כספי אחד. |
| מרגנית |  | ערעור | 150יג. | 1. על החלטה סופית של מנהל הרשות הממשלתית לפי פרק זה ניתן לערער לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום; ערעור כאמור יוגש בתוך 30 ימים מיום שנמסרה למפר הודעה על ההחלטה.
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. אין בהגשת ערעור לפי סעיף קטן (א) כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הסכים לכך מנהל הרשות הממשלתית או שבית המשפט הורה על כך.
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. החליט בית המשפט לקבל ערעור שהוגש לפי סעיף קטן (א), לאחר ששולם העיצום הכספי לפי הוראות פרק זה והורה על החזרת סכום העיצום הכספי ששולם או על הפחתת העיצום הכספי, יוחזר הסכום ששולם או כל חלק ממנו אשר הופחת, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו עד ליום החזרתו.
 |
| הערת חזי- לכלול הסדר דיווח למועצת רשות המים |  | פרסום | 150יד. | 1. הטיל מנהל הרשות הממשלתית עיצום כספי לפי פרק זה, יפרסם באתר האינטרנט של רשות המים את הפרטים שלהלן, בדרך שתבטיח שקיפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי:
 |
|  |  |  |  |  |  |  | (1) דבר הטלת העיצום הכספי; |
|  |  |  |  |  |  |  | 1. מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה;
 |
|  |  |  |  |  |  |  | 1. סכום העיצום הכספי שהוטל;
 |
|  |  |  |  |  |  |  | 1. אם הופחת העיצום הכספי – הנסיבות שבשלהן הופחת סכום העיצום הכספי ושיעורי ההפחתה;
 |
|  |  |  |  |  |  |  | 1. פרטים אודות המפר, הנוגעים לעניין;
 |
|  |  |  |  |  |  |  | 1. שמו של המפר – ככל שהמפר הוא תאגיד.
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. הוגש ערעור לפי סעיף 150יג, יפרסם מנהל הרשות הממשלתית את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו.
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. על אף הוראות סעיף קטן (א)(6), רשאי מנהל הרשות הממשלתית לפרסם את שמו של מפר שהוא יחיד, אם סבר שהדבר נחוץ לצורך אזהרת הציבור.
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם מנהל הרשות הממשלתית פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998,[[4]](#footnote-5) וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור.
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. פרסום לפי סעיף זה בעניין עיצום כספי שהוטל על תאגיד יהיה לתקופה של ארבע שנים, ובעניין עיצום כספי שהוטל על יחיד – לתקופה של שנתיים; שר המשפטים יקבע הוראות לעניין הדרכים שימנעו, ככל האפשר, את אפשרות העיון בפרטים שפורסמו לפי סעיף זה לאחר שחלפה התקופה האמורה בסעיף קטן זה.
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. השר רשאי לקבוע דרכים נוספות לפרסום הפרטים האמורים בסעיף זה.
 |
|  |  | שמירת אחריות פלילית | 150טו. | 1. תשלום עיצום כספי, לפי פרק זה, לא יגרע מאחריותו הפלילית של אדם בשל הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה, המנויות בסעיף 150ב, המהווה עבירה.
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. שלח מנהל הרשות הממשלתית למפר הודעה על כוונת חיוב, בשל הפרה המהווה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), לא יוגש נגדו כתב אישום בשל אותה הפרה, אלא אם כן התגלו עובדות חדשות המצדיקות זאת.
 |
|  |  |  |  |  |  | 1. הוגש נגד אדם כתב אישום בשל הפרה המהווה עבירה כאמור סעיף קטן (א), לא ינקוט נגדו מנהל הרשות הממשלתית הליכים לפי פרק זה בשל אותה הפרה, ואם הוגש כתב האישום בנסיבות האמורות בסעיף קטן (ב) לאחר שהמפר שילם עיצום כספי, יוחזר לו הסכום ששולם, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלום הסכום עד יום החזרתו.
 |
| האם רוצים כאן סעיף זה? |  | תקנות | 150טז. | שר התשתיות הלאומיות, בהסכמת שר המשפטים, רשאי להתקין תקנות לביצוע הוראות פרק זה". |
|  |  |  |  |  |  |  |
| מחיקת התוספת השנייה |  | התוספת השנייה לחוק העיקרי – תימחק. |
| תיקון חוק מדידת מים חנה- רוצה להכניס עיצום כספי על מי שלא מאפשר מדידה – לסגור עד מחר מול ורד / רביד |  | בחוק מדידת מים, התשט"ו-1955[[5]](#footnote-6) – |
|  |  | 1. בסעיף 1 -
 |
|  |  |  | 1. בהגדרה "הספקת מים", לפני "הספקת מים" יבוא "הפקת מים או"
 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  | 1. בהגדרה "הספקה במדידה", בסופה יבוא "או המופקים, לפי העניין";
 |
| רועי, זמר לוודא אם להשאיר. אפשר למחוק את סעיף 9 בהתאם לפניית חנה. |  |  | 1. אחרי ההגדרה "חוק המים" יבוא:
 |
|  |  |  |  | ""מדידת מים" – מדידה של כמויות מים באמצעות מכשיר המונה וסוכם את כמויות המים המופקות או המסופקות";  |
| להוסיף מחיקת 7 ו-9 |  | 1. בסעיף 6(א) אחרי "לספקם במדידה" יבוא "או לאפשר לאחר למדוד את המים המסופקים אליו או על ידו".
 |
| תיקון חוק הפיקוח על קידוחי מים – חנה לבדיקתך כל התיקונים העקיפים |  | בחוק הפיקוח על קידוחי מים, התשט"ו-1955, בסעיף 5, במקום "רישיון הפקה" יבוא "רישיון לפי סעיף 23 לחוק המים". |
| תיקון פקודת בריאות העם |  | בפקודת בריאות העם, בסעיף 52ט(א), אחרי "הפקה" יבוא "או הספקה".  |
| חוק הרשות הארצית לכבאות והצלה  |  | בחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012, בסעיף 46(ד), המילה "הפקה" – תימחק. |
| תחילה |  | תחילתו של חוק זה ביום .... (31 באפריל 2016) (להלן – יום התחילה).  |
| הוראת מעבר |  |  |
|  |  | על אף האמור בחוק זה, בתקופה שמיום התחילה עד יום 31 בדצמבר 2016, בעל רישיון הפקה או הספקה שמפיק מים ישלם תעריפים בגובה היטלי ההפקה לפי התוספת השנייה לחוק כנוסחה ערב ביטולה לפי חוק זה בתוספת השינויים ביחס אליה שעליהם החליטה מועצת הרשות הממשלתית ויראו אותם כתעריפים לפי חוק זה [לדעתי יש לנסח הסדר חובות בתקופת ביניים באופן קוהרנטי לסעיף 33א . בנוסף, לקבוע כי סעיף העיצום הכספי יחול].  |
|  |  | מי שבידו, ערב יום התחילה, רישיון הספקה?? לפי סעיף 23 לחוק העיקרי כנוסחו ערב יום התחילה, יראו אותו כבעל רישיון לפי חוק זה עד תום תקופת הרישיון, אלא אם כן הרישיון בוטל או הותלה קודם לכן  |

דברי הסבר

בהתאם להוראות חוק המים, התשי"ט-1959 (להלן – חוק המים), מועברים כיום היטלי הפקת המים הנגבים ממפיקי המים הפרטיים לאוצר המדינה, כאשר מבנה ההיטל יוצר עיוותים וחוסר יעילות בצריכה ובניהול של משק המים. .

מוצע, על מנת לתקן עיוותים אלו, ולהוביל להוזלה משמעותית של תעריפי המים, לבצע רפורמה כוללת במסגרתה יבוטל הפרק הרביעי לחוק המים שבו נקבעו היטלי ההפקה המועברים לאוצר המדינה, וחלף זאת לבצע את ההתאמות הנדרשות בתעריפי המים להפחתתם על בסיס עקרון העלות, ולקידום ניהול משק המים כמשק כספי סגור.

1. **עיקרי החוק המוצע**

לסעיף 1 המוצע

מוצע להפריד את רישיון ההפקה מרישיון ההספקה ולקבוע שבעל רישיון הפקה יהיה מחויב למכור מים רק לרשות המים הארצית וספק מים יהיה מחויב לרכוש מים רק מרשות המים הארצית. באמצעות רכישה רעיונית של המים מבעלי רישיון הפקה ומכירתם לבעלי רישיון הספקה, וקביעת התעריפים לרכישה ומכירה כאמור, יועברו למשק המים תשלומים בעד הפקת מים ממקורות שונים, בהתאם לעלות הכרוכה בהפקתם, והשווי היחסי של המים, והתועלת שנובעת בהפקתם. צעד זה הוא משלים ומתבקש לפי התפיסה שביסוד מבנה התעריפים היום הכולל את עיקרון "האמבטיה" ועיקרון התשלום האחיד. [לתקן לפי הנוסח שיקבע]

**לסעיף 7**

מוצע לבטל את סעיף 28 שלפיו רשאי בעל רישיון הפקה להעבירו לזולתו ובלבד שיודיע על כך למנהל הרשות הממשלתית.

**לסעיף 16 המוצע**

מוצע להסמיך את מנהל רשות המים להטיל עיצום כספי על בעל רישיון הפקה אשר מכר מים למי שאינו רשות המים הארצית או לבעל רישיון הספקה אשר רכש מים ממי שאינו רשות המים הארצית, או שעשו כן שלא בהתאם לכללים שנקבעו לכך על ידי מועצת רשות המים.

כמו כן, מוצע לקבוע הוראות לעניין הגדלת העיצום במקרה של הפרה חוזרת או נמשכת, כך שעל הפרה נמשכת יתווסף על העיצום הכספי, החלק החמישים של העיצום לגבי כל יום שבו נמשכה ההפרה וכל הפרה חוזרת, בתוך שנתיים ממועד ההפרה המקורית, יתווסף סכום ששווה למחצית מסכום העיצום הכספי.

עוד מוצע לקבוע הוראות לגבי עדכון סכום העיצום הכספי, אופן דרישת העיצום הכספי ותשלומו, הזכות לערער על עיצום כספי בפני בית משפט, הוראות לעניין הפרשי הצמדה ושמירת אחריות פלילית.

**לסעיפים 23 ו – 25 המוצע**

כאמור מוצע לבטל את היטלי ההפקה ולקבוע שניהול הפקת מים והספקת ייעשו בהתאם לתעריפים שייקבעו על ידי מועצת רשות המים. לאור האמור, מוצע למחוק את סעיפים 116 עד 120, 124ט והתוספת השנייה שעיגנו את הסמכות לגבות היטלים ואת אופן חישובם.

לסעיף 26 המוצע

מוצע לקבוע הוראת מעבר שלפיה היטלים שהוטלו על ידי המדינה אך טרם נגבו על ידה, לגבי התקופה שעד ליום 1 בפברואר 2016, ייגבו על ידי רשות המים הארצית.

לסעיפים 27 ו- 28 המוצעים

מוצע לבצע תיקון עקיף לחוק מדידת מים, התשט"ו-1955, כך שבעל רישיון הפקת מים ובעל רישיון הספקת מים יהיו מחויבים לאפשר לגורם אחר, ובפרט לרשות המים הארצית, למדוד את המים שמופקים על ידם או שמסופקים על ידם.

1. ס"ח התשי"ט, עמק 169; התש"ע, עמ' 394. [↑](#footnote-ref-2)
2. ס"ח התשכ"א, עמ' 192. [↑](#footnote-ref-3)
3. חא"י, כרך ב' עמ' (ע) 1374, (א) 1399. [↑](#footnote-ref-4)
4. ס"ח התשנ"ח, עמ' 226. [↑](#footnote-ref-5)
5. ס"ח התשט"ו, עמ' \_\_. [↑](#footnote-ref-6)