



אמנה בין משרדית

קיצור מועדים להגשת כתבי הגנה



1. משרדי הממשלה, יחידות סמך וגופים ממשלתיים מיוצגים על ידי פרקליטי החטיבה האזרחית בפרקליטות המדינה על מחוזותיה, בכל הנוגע לטיפול בתביעות בשם המדינה ונגדה.
2. הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 6.1001 - "הגשת תביעות בשם המדינה וטיפול בתובענות המוגשות נגדה", מסדירה את יחסי העבודה בין הפרקליטות האזרחית ללשכות המשפטיות במשרדי הממשלה, יחידות סמך וגופים ממשלתיים, בכל הנוגע לטיפול בתביעות בשם המדינה ונגדה, ומטרתה לייעל את קשרי העבודה ביניהם.
3. מטרת אמנה זו הן טיוב השירות המשפטי בהגנה על המדינה בתובענות אזרחיות; שיפור ייצוג עמדת המדינה בבתי המשפט כן שהעמדה שתובא בשם המדינה תהיה המלאה, המדויקת והראויה ביותר; קידום בירור יעיל ומקצועי בין הלשכות המשפטיות לפרקליטות של הדרוש לגיבוש הגנת המדינה בהליכים המתנהלים נגד המדינה בבתי המשפט; והסדרת קשרי העבודה בין הפרקליטות ללשכות המשפטיות בכל הנוגע להגשת כתבי הגנה במועדים הקצובים מטעם בית המשפט.
4. בבסיס האמנה עומדת חובתנו המשותפת להגן על נכסי המדינה וזכויותיה, ועומד ערך השיתוף והדיאלוג בין הפרקליטות ללשכות המשפטיות, המתבטא בעבודה משותפת בכל תיק ותיק.
5. האמנה מתייחסת לשלב הכתיבה וההגשה של כתב ההגנה. על הלשכות המשפטיות והפרקליטות לשאוף למלא אחר העקרונות המתווים באמנה זו, במאמץ וכוונה משותפים, בכדי לייעל את הליך הגשת כתב ההגנה מטעם המדינה ולהבטיח תוצר ראוי מטעמה של המדינה, וזאת למרות העומס והמגבלות בהם נתונים הפרקליטים והיועצים המשפטיים.
6. באמנה זו "כתב הגנה" - לרבות כל כתב בי הדין הראשון שמוגש מטעם המדינה לביהמ"ש.

ב. יצירת קשר בין הפרקליטות ללשכות המשפטיות:

7. לכל יחידה של הפרקליטות ושל משרדי הממשלה תהיה רשימה עדכנית של הרפרנטים בכל לשכה משפטית במשרדים השונים, שתכלול את שמות הרפרנטים, מספר הטלפון המשרדי והנייד, כתובת דוא"ל, וכן שם הממונה על הרפרנט ופרטי יצירת הקשר עמו. בדומה לכך, תועבר רשימה עדכנית של עובדי הפרקליטות למשרדי הממשלה.
8. שינויים בשמות ידווחו בזמן אמת על ידי גורם קבוע מכל לשכה משפטית ומכל יחידה בפרקליטות.

ג. הקצאת התיק ומועדים:

9. כל לשכה משפטית במשרד ממשלתי תגדיר כתובת דוא"ל ייעודית אליה הפרקליטות תעביר כתבי תביעה חדשים, עם המצאתם אליה. ככל שיומצא כתב טענות אל הלשכה המשפטית, על הלשכה המשפטית להעביר את עמדתה אל הפרקליטות במועדים הנדרשים, וזאת הגם שאין מדובר בהמצאה כדין. הפרקליטות תדאג לפנות ולבקש המצאת המסמכים כדין.
10. תוך **שני ימי עבודה** ממועד המצאת מסמכי התובענה לפרקליטות, תעביר אותם הפרקליטות לכתובת הייעודית בלשכה המשפטית של המשרד/ים הנתבע/ים לרבות משרדי המטה הרלוונטים להליך.
11. תוך **שני ימי עבודה** מהמצאת כתב הטענות אליה, יוקצה התיק לטיפול הרפרנט על ידי היועץ המשפטי של המשרד הממשלתי או מי מטעמו, והלשכה המשפטית תעביר למזכירות פרקליטות המחוז הרלוונטית את שם הרפרנט ואיש הקשר המטפל מטעמה, על כל פרטי, וכן את שם הממונה על הרפרנט.
12. תוך **יום עבודה** מהעברת מסמכי התביעה מהפרקליטות לכתובת הייעודית בלשכה המשפטית של המשרד הממשלתי הרלוונטי, ובסך הכל תוך **שלושה ימי עבודה** מעת המצאת התיק לפרקליטות, תעביר מזכירות הפרקליטות ללשכה המשפטית את שם הפרקליט המטפל, כתובת הדוא"ל, מס' הטלפון שלו, ואת פרטי הממונה עליו.
13. תוך **עשרים וארבעה ימים** מיום קבלת כתב התביעה תעביר הלשכה המשפטית לפרקליטות את התייחסותה בכתב.
14. תוך **עשרים ואחד ימים** מיום קבלת העמדה, תעביר הפרקליטות את כתב ההגנה להתייחסות הלשכה המשפטית.

1. המשטרה ביקשה 72 שעות.

15. דיונים והתייעצויות בין הלשכות המשפטיות לפרקליטות יתקיימו בתוך מניין הימים בסעיפים 13 ו-14.

16. לכל המאוחר, **עד שלושה ימי עבודה** בטרם מועד הגשת כתב ההגנה, יישלח הנוסח הסופי לאישור הלשכה המשפטית וקבלת הערות אחרונות.

17. תוך **שני ימי עבודה** תעביר הלשכה המשפטית את אישורה לנוסח הסופי של כתב ההגנה.

18. במקרים חריגים, בהם מגיע היועץ המשפטי של המשרד, או אחד מסגניו, למסקנה כי לא יוכל לעמוד בלוח הזמנים אשר נקבע, יפנה אל הפרקליט המטפל בפרקליטות המחוז בפניה כתובה, לפחות שבועיים לפני מועד הגשת כתב ההגנה, ויפרט את הנימוקים לבקשה לקבל הארכת מועד מבית המשפט. דוגמאות למקרים חריגים: תביעות שהוגשו בסמוך למועד ההתיישנות, ריבוי תובעים ואירועים וכיו"ב. הפרקליט יעדכן את הלשכה המשפטית על כל הגשת בקשת ארכה.

ד. עמדת המשרד הממשלתי:

19. הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 6.1001 מחייבת את הלשכה המשפטית של המשרד הנתבע להמציא לפרקליטות את התייחסות המשרד בכתב.

20. התייחסות המשרד תועבר לפרקליטות בקובץ word, על מנת להקל על כתיבת כתב ההגנה².

21. התייחסות תכלול את העניינים הבאים:

- תשתית עובדתית;
- התייחסות משפטית, לרבות בדבר טענות סף;
- התייחסות לסעיפי כתב התביעה;
- צירוף כל האסמכתאות והמסמכים הרלוונטיים שנוגעים למשרד;
- רשימת עובדי המשרד ופרטי הקשר שלהם, הבקיאם בשאלות נושא התביעה והמוצעים כעדים אפשריים, ככל שניתן בשלב זה;
- התייחסות לאפשרות הגשת תביעה שכנגד או הודעה לצד שלישי;
- התייחסות מפורשת כאשר מדובר בתובע חוזר שמוכר למשרד הממשלתי;
- תיקים דומים המתנהלים במחוזות אחרים.

22. יצירת הקשר בין הפרקליט לבין הגורמים המקצועיים במשרד תתבצע באמצעות נציג הלשכה המשפטית של המשרד.

23. זאת גם בכל הנוגע לעובדים מקצועיים הרלוונטיים לתביעה שעזבו את עבודתם או שפרשו. על הלשכה המשפטית להעביר לפרקליטות את פרטי העובדים, דרכי יצירת הקשר עמם, התייחסות לשאלה אם יש בינם לבין המשרד קשר, ויידוע על ניגודי עניינים שעלולים להיות קיימים.

ה. זיהוי הנתבע הנכון:

24. אם הלשכה המשפטית שקיבלה את התיק מזהה כי יש להעביר את התיק ללשכה משפטית של משרד ממשלתי אחר או נוסף, תודיע על כך הלשכה המשפטית אליה הועבר התיק לפרקליטות באופן מידי, באמצעות דוא"ל למזכירות המחוז בפרקליטות שניתבה את התיק.

25. ככל שללשכה המשפטית ידוע שקיים גוף ציבורי שאינו ממשלתי שיש ברשותו פרטים רלוונטיים לעניין, תעביר הלשכה לפרקליטות את המידע הנחוץ כך שזו תוכל לפנות לגוף הציבורי לקבלת הפרטים.

2. גופים ביטחוניים יעבירו את עמדתם בהתאם להנחיות בטחון המידע החלות עליהם.

ו. ריבוי נתבעים:

26. בהתאם להנחית פרקליט המדינה מס' 16.2 - "ייצוג המדינה בפני בית המשפט", בפני בית המשפט תופיע המדינה בקול אחד, אותו ייצג נציג הפרקליטות, כב"כ היועץ המשפטי לממשלה, בלבד.³
27. בהתאם לצורך, כשעולה אפשרות שיותר משרד ממשלתי אחד מעורב בתיק, תתקיים בהקדם שיחת ועידה או תיוצר תפוצת דוא"ל משותפת של כל הגורמים, על מנת לזהות את המשרדים המשמעותיים הרלוונטיים לתביעה ולבחון האם קיימים חילוקי דעות מהותיים.⁴
28. כאשר משרד נוסף, שאינו נתבע על פי כתב התביעה, מעורב בטיפול בתיק, אין להוסיפו לשמות הנתבעים בכתב התביעה, אך אין בכך כדי לגרוע מאחריותו לטיפול בתיק ומנשיאה בהוצאותיו, ככל שיש הצדקה לנשיאתו בהן. אחריות זו תובהר בכתב מראש טרם הגשת כתב ההגנה על ידי הפרקליטות לכלל המשרדים האחראיים הרלוונטיים, ללא קשר לציון שמם בכתב התביעה. הגם שעל התובע לאבחן את טענותיו כלפי כל אחד ואחד משרדי הממשלה, בכתב ההגנה שיוגש על ידי הפרקליטות שם הנתבעת יצוין כ-"מדינת ישראל" בלבד.
29. בטיפול בתיקים חשובים או מורכבים ייתן הפרקליט את דעתו לצורך במעורבות מחלוקת המטה בפרקליטות המדינה ומשרדי המטה: משרד המשפטים - מחלקת ייעוץ וחקיקה, משרד האוצר, משרד ראש הממשלה, ונציבות שירות המדינה. כמו כן, באחריות הפרקליט לעדכן בהקדם האפשרי את המשרדים בדבר מחלוקת שקיימות ביניהם ביחס לעמדה ככל שהתברר לו כי קיימת מחלוקת כאמור.

ז. תיעודי:

30. תיקים יוגדרו כדחופים בעת פניית הפרקליטות ללשכה המשפטית, רק אם הנסיבות אכן מצביעות על דחיפות מיוחדת לטיפול בהם.
31. בקשות לסעדים זמניים, יוגדרו באופן אוטומטי כדחופים על ידי מזכירות הפרקליטות.
32. סימון התיק כדחוף יחייב את הלשכות המשפטית למסירת העמדה בזמנים קצרים ואף מיידים, בהתאם למועדים שקבע ביהמ"ש.

ח. שיתוף פעולה והעמקת הקשר:

33. לצורך העמקת הקשר, ליבון שאלות משותפות, קידום שיתופי הפעולה ושיפור השירות המשפטי, ייערכו ביקורים משותפים בפרקליטות המחוז ובלשכות המשפטיות.
34. הרפרנט המטפל בהליך והפרקליט המטפל יעדכנו באופן הדדי זה את זה על היעדרות משמעותית צפויה של אחד מהם כדי לשמור על רציפות הטיפול ועל עמידה בלו"ז, וימסרו את פרטי התקשרות של גורם מחליף בתקופת היעדרות.
35. מלבד הכללים הקבועים באמנה זו, יוקם צוות שילווח את יישום האמנה ויבחן מימושה במקרים בעייתיים, זאת על מנת לייצר שיח הדדי ורצוף בין הפרקליטות ללשכות המשפטיות במשרדי הממשלה.

3. סעיף 2 (עדכון אחרון: כג באב התשס"ב, 1 אוגוסט 2002).

4. בהתאם להנחיית היועץ מס' 6.1001, כאשר קיימת מחלוקת בין משרדי ממשלה שונים בשאלות המתעוררות בנוגע לתביעה, יכריע במחלוקת פרקליט המחוז בו הוגשה התביעה או מנהל בפרקליטות בדרג גבוה יותר.